ПЕРЕЧЕНЬ

актуальных (проблемных) вопросов и предложений по их решению

*по созданию, оснащению и применению сил гражданской обороны на территории муниципального образования   
(в том числе НАСФ, НФГО и спасательным службам) с учетом обстановки, которая может сложиться на территории субъекта при наихудших сценариях*

**I полугодие 2022 года**

| № п/п | Актуальный (проблемный) вопрос | Предложения по решению |
| --- | --- | --- |
|  | Обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны организациями на соответствующих территориях | Требования установлены пунктом 2 статьи 9 **Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»**: «*Организации не вправе отказываться от заключения договоров (контрактов) о выполнении мобилизационных заданий (заказов) в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, если с учетом мобилизационного развертывания производства их возможности позволяют выполнить эти мобилизационные задания (заказы). Возмещение государством убытков, понесенных организациями в связи с выполнением ими мобилизационных заданий (заказов), осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации*».  При этом: в соответствии с пунктом 9) статьи 2 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» организация обороны включает в себя планирование и осуществление мероприятий по гражданской обороне;  в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» - мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации проводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "Об обороне" и являются составными частями организации обороны Российской Федерации.  К полномочиям ФОИВ, ОГВ субъектов РФ и ОМСУ **Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»** отнесено – «Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне» соответствующего органа власти. В статья 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» дано определение таким организациям - *«Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, - организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики»* |
|  | Отсутствует нормативно-правовой акт, утверждающий типовой порядок создания спасательных служб органов местного самоуправления (организаций) | В настоящее время порядок определен только п.8 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях утв.Приказом МЧС от 14.11.2008 N 687  В соответствии с пунктом 1 раздела VI Плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории Российской Федерации, с учетом современных угроз (утв. от 19.01.2022 № ПЛ-11-1) до сентября 2022 г. **запланирована разработка проекта приказа МЧС России об утверждении примерного Положения о спасательных службах**. |
|  | Спасательные службы гражданской обороны: перечень необходимых документов (положение, функциональные обязанности, планы, решения, приказы и т.д.; проекты (рыбы) документов согласно вышеуказанного перечня. |
|  | Порядок создания и организация деятельности спасательных служб обеспечения мероприятий гражданской обороны ГО муниципального образования (положение о службе, документация и т.д.). |
|  | Методические рекомендации по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов РФ, муниципальных образований и организаций 2012 года издания, устарела... | После утверждения нового Положения о спасательных службах **планируется обновление методических рекомендаций.** |
|  | Задача ГО – «восстановление и поддержание порядка в …», территориальные управления МВД решение данной задачи не организуют, т.к. в соответствии с ведомственными приказами, решают свои функциональные задачи.  Вопрос: какими силами решать данную задачу ГО в городском округе? | В целях определения основных принципов создания формирований охраны общественного порядка, комплектования, оснащения и подготовки личного состава формирований, а также организацию проведения и обеспечения мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера № 2-4-71-13-11 от 30.12.2021. **Методические рекомендации согласованы с МВД России** *(исх. от 14.12.2021 № 1/14171)* **и Росгвардией** *(исх. от 27.12.2021 № 5/1-2999).* |
|  | Пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определены силы гражданской обороны. В данный перечень не входят силы сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения | Указанный вопрос **будет рассмотрен** в Министерствепри плановом внесении изменений вФедеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». |
|  | Отсутствие финансирования для создания, оснащения и применения сил гражданской обороны на территории муниципального образования | Реализация вопроса финансирования мероприятий по созданию, оснащению и применению сил гражданской обороны на территории муниципального образования осуществляется в соответствии:  с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» «**обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования**»,  подпункта 28 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств,  Для организации мероприятий по формированию бюджетов муниципальных образований на календарный год и плановый период, а также формирования расходов администраций муниципальных образований Московской области Правительство Московской области постановлением от 01.09.2020 №581/28 «О методике расчета нормативов расходов бюджетов муниципальных образований Московской области в сфере обеспечения безопасности населения, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» определила методику расчета Норматива расходов на организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в границах муниципальных образований Московской области.  Все мероприятия формируются и реализуются в профильных муниципальных программах.  В процессе выполнения мероприятий предусматривается финансирование не только из средств муниципального бюджета, но и из федерального, областного и внебюджетных. |
|  | Недостаточное финансирование мероприятий по созданию, оснащению НАСФ и НФГО организаций различных форм собственности | В соответствии с п.2 ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне  В соответствии с п.4 ст.18 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.  В соответствии с п.3 ст.18 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования. Для нештатных формирований созданных на базе организаций в интересах ОМСУ Предлагается подать предложения в адрес Главного управления МЧС России по Московской области и Главного управления гражданской защиты Московской области об увеличении объемов финансирования на выполнение мероприятий по Нормативу расходов на организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в границах муниципальных образований Московской области. Для этого необходимо также направить ФЭО и отразить объем финансирования, заложенный в профильной муниципальной программе на реализацию данного вопроса |
|  | В соответствии с планом мероприятий посвященных 90-ю со дня образования ГО органам местного самоуправления необходимо провести муниципальные этапы соревнований. Вопрос: будет ли доведены до органов местного самоуправление методические рекомендации по организации соревнований НФГО на муниципальном уровне?" | Областной этап соревнований НФГО22 запланирован на сентябрь 2022 года по 4 направлениям: подвижный пункт питания, пост радиационного и химического наблюдения, санитарный пост, звено по обслуживания защитных сооружений. **Положения по каждому направлению будут доведены** после переработки, с учетом опыта НФГО21. Соревнования НФГО являются одной из эффективных форм подготовки нештатных формирований, оценки состояния их готовности. Исходя из количества и наименования НФГО в городском округе возможно проведение муниципального этапа среди нескольких городских округов, проведение в виде смотра готовности (показных выступлений), соревнований без учета направлений. Учитывая финансовую составляющую, нежелание руководителей организаций лишний раз отрывать сотрудников от работы, допускается поведение соревнований в онлайн формате: конкурс документов, оснащения, теоретическое тестирование, видеозапись выполнения нормативов. **Приветствуется любой формат, который позволит повысить уровень подготовки формирований, их оснащения.** Хорошим показателем работы будет являться охват максимально возможного количества формирований.  *10 июня планируется проведение муниципального этапа соревнований в г.о.Домодедово, приглашаются все желающие в качестве зрителей.* |
|  | Как утверждается перечень организаций, осуществляющих мероприятия по ГО в ОМСУ? | В соответствии с п.6.1. Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях утвержденного Приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687 Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в органах местного самоуправления осуществляется их органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  Органы местного самоуправления определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне местного уровня по гражданской обороне. |
|  | Какие формирования создают организации, обеспечивающие выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, учитывая требования пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне". | Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне *(*п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", *ст.15 Приказа МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях")*, определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне местного уровня *(п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", ст.6.1 Приказа МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях")*  Выбор организаций, обеспечивающих мероприятия местного уровня по гражданской обороне основывается на возможностях соответствующей организации выполнить необходимые мероприятия и создать для этого соответствующие формирования. К выполнению одного мероприятия могут быть привлечены нештатные формирования нескольких организаций, точно также, как одна организация может обеспечивать несколько мероприятий. Какие формирования и какие организации их создаёт определятся в постановлении ОМСУ  Пример 1:  МЕРОПРИЯТИЕ - Перевозка эвакуируемого населения  ОРГАНИЗАЦИЯ - Автотранспортное предприятие  ФОРМИРОВАНИЕ - Группа для перевозки населения  Пример 2:  МЕРОПРИЯТИЕ - Организация питания  ОРГАНИЗАЦИЯ – Столовая (кафе, буфет)  ФОРМИРОВАНИЕ - Подвижный пункты питания (продовольственного снабжения)  Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по гражданской обороне подробнее изложены в п.6.1. *МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПО СОЗДАНИЮ, ОСНАЩЕНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРИМЕНЕНИЮ*  *НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ* |
|  | Порядок создания формирований и служб ГО на базе организаций неподведомственных ОМСУ, например, служба светомаскировки. В настоящее время электросетевые компании подведомственны области (АО "Мособлэнерго", ПАО "Россети" | Исходя из полномочий, которые определены п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне. |
|  | В связи с разделением полномочий между полицией и Росгвардией, по охране общественного порядка, охране имущества и т.д., создание спасательной службы охраны общественного порядка в подразделениях МВД отменено. В связи с этим деятельность подразделений полиции при введении плана ГО на территории городского округа не определена. | В целях определения основных принципов создания формирований охраны общественного порядка, комплектования, оснащения и подготовки личного состава формирований, а также организацию проведения и обеспечения мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера № 2-4-71-13-11 от 30.12.2021. **Методические рекомендации согласованы с МВД России** *(исх. от 14.12.2021 № 1/14171)* **и Росгвардией** *(исх. от 27.12.2021 № 5/1-2999)* |
|  | Как сформировать аварийно-спасательные службы ГО при отсутствии базы для их создания (отсутствие бань, муниципальных складов, автопредприятий? | Необходимо сначала определить выполняемые задачи и мероприятия ГО в муниципальном образовании, а затем уже определяться с создаваемыми объектами ГО. Если нет необходимых объектов, то надо включать их в планы строительства. |
|  | Градообразующие организации - институты РАН, как заставить их руководство создать НФГО?" | Категории организаций, создающих НФГО:  1.Организации, **отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО** (*Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»)*  2.Органы местного самоуправления **могут создавать НФГО** на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций *(Пункт 3 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18.12.2017 № 701)*  3.Органы местного самоуправления **в отношении организаций, находящихся в их ведении, определяют организации**, **создающие НФГО** (*Пункт 8 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18.12.2017 № 701*) |
|  | В приказе МЧС России №701 от 18.12.2014 "Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" не прописано на основании чьего решения привлекаются формирования. | Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций **по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории**  *(п.5 ст.15 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне")* |
|  | С учетом наихудшего сценария развития обстановки руководство ГО на территории, ЗАТО городской округ столкнётся с такой проблемой как удаленность НАСФ и НФГО, а также бригад АВР профильных министерств и ведомств. | В соответствии с п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Органы местного самоуправления **самостоятельно в пределах границ муниципальных образований в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.**  См*. Пункты 28-29 Статьи 16. Вопросы местного значения городского округа Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"* |
|  | Для не категорированных городов: какое оптимальное количество специальных служб обеспечения мероприятий гражданской обороны целесообразно иметь. Нужны рекомендации МЧС исходя из практики." | Определение необходимого состава и количества сил гражданской обороны основывается на оценке обстановки *(см. Методические указания по оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником современных средств поражения, при планировании мероприятий по гражданской обороне в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании на 2021-2025 годы, утв. МЧС России 22 января 2020 г. № 2-4-71-2-11дсп; Методические рекомендации по прогнозированию и оценке обстановки в условиях применения потенциальным противником обычных современных средств поражения, утв. МЧС России 22 января 2020 г. № 2-4-71-4-11дсп)* |
|  | Кто выполняет аварийно спасательные работы на территории муниципального образования, если не созданы НАСФ | В соответствии со ст.1 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" **Аварийно-спасательные работы** - действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.  В соответствии со ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" **Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.  **Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация**. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.  *(ст.7 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера")* |
|  | Юридическое обоснование заключения дополнительных трудовых соглашений с членами НФГО для привлечения выполнения мероприятий. | **Основанием является ст. 10. Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"** *(Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны)* и **ст.19 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** *(Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций)*  Исходя из буквального толкования нормы, можно считать возможным участие (или привлечение) граждан в любых (не связанных с угрозой жизни и здоровью людей) мероприятиях в области гражданской обороны. Граждане должны оказывать содействие государственным органам, органам местного самоуправления и организациям при решении ими задач в области гражданской обороны.  Оказываемое содействие можно условно разделить на активное и пассивное. К активному можно отнести принятие гражданами непосредственного участия в решении задач в области гражданской обороны: например, участие их в НФГО и НАСФ, пассивное участие является опосредованным и может проявляться в виде предоставления гражданами при необходимости различных ресурсов: информации, медикаментов, транспорта и т.д.Личный состав НФГО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" комплектуется организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения, **не связанных с угрозой жизни и здоровью людей** неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций. |
|  | Возможность использования сил и средств городского звена МОСЧС в целях предупреждения и ликвидации ЧС, но без введения режима ЧС | **Да**, согласно п.4.7. Постановления Правительства Московской области от 4 февраля 2014 г. N 25/1 “О МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ” Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", в том числе в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установленным порядком при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций.  При этом следует понимать разницу между фактом сложившейся ЧС и введенным режимом функционирования для органов управления:  **Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся** в результате аварии... *(ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера")*  **Режим чрезвычайной ситуации** - это один из режимом функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяемый в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами. *(ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера")*  Другими словами, **режим ЧС — это особый правовой режим.**  *Дополнительно: ПП РФ от 2 апреля 2020 г. N 417 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ, ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ ИЛИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ* |
|  | НФГО и НАСФ комплектуются из персонала, который бронируется на военное время и не подлежит призыву? Каким образом освободить от призыва НАСФ и НФГО?" | В соответствии с действующим законодательством **бронирование производится** **по штатной должности**. *Основание - Инструкция по бронированию, утвержденная Постановлением Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, от 03.02.2015 N 664*  В соответствии со ст.14 Приказа МЧС России от 23.12.2005 №999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, **имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва** (мобилизации). Предлагается рассмотреть возможность **комплектовать эти подразделения из числа лиц, имеющих бронь по основной должности или не попадающих под призыв**.  Например, рядовой состав в запасе до 50 лет. После призыву не подлежат |
|  | Возможно применение НАСФ организации, аттестованных для поисково-спасательных работ, использовать для ликвидации последствий аварии с разливом нефтепродуктов? | Ликвидация разливов нефтепродуктов — это отдельный вид АСР. НАСФ, как и любые другие **АСФ привлекаются для выполнения только тех видов АСР, на которые аттестованы**  **Виды аварийно-спасательных работ** (*Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»*):   1. поисково-спасательные, 2. горноспасательные, 3. газоспасательные, 4. противофонтанные работы, 5. аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, 6. работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций; 7. работы по ликвидации последствий радиационных аварий (*Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 867*); 8. работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации (*Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189*); 9. работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации (*Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451*). |
|  | Предназначение НФГО, рекомендуемый состав НФГО. | В соответствие с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 **НФГО создаются в целях** участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения **не связанных с угрозой жизни** и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.  Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне – комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  Неотложные работы при ликвидации ЧС – деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других  **Состав НФГО**, а также численность специалистов в их составе целесообразно определять исходя из возлагаемых на НФГО задач, объемов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) и обеспечения функционирования организации в военное время без привлечения (с минимальным привлечением) других подразделений.  В состав НФГО могут быть включены:  а) руководство:  команда, группа, дружина – командир – 1 чел., заместитель командира – 1 чел.;  звено – командир – 1 чел.  б) функциональные подразделения в составе команды, группы, дружины. Количество функциональных подразделений в составе команды, группы, дружины, а также численность специалистов в них определяется руководителем организации, создающей НФГО.  Подробнее *Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»* |
|  | Объектами экономики не выделяются средства на оснащение НФГО и содержание ЗС ГО и звеньев обслуживания. | В соответствии с п.2 ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и **поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**  В соответствии с п.7 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях утв. Приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687 Органы местного самоуправления и **организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны** **создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны**, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне |
|  | В организациях, НАСФ иметь в каждой смене или одно формирование для всех смен? | В соответствии со ст.6 Приказа МЧС России от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований" Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций. При этом учитываются наличие и возможности штатных АСФ п.11 этого же приказа. Также условием является приведение в готовность не позднее 6 и 3 часа в МВ и ВВ соответственно. |
|  | В 28-ФЗ, как и в Приказе МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» написано: «Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.» Так, предприятия, эксплуатирующие ОПО I и II класса, но не имеющие мобзадание не создают НАСФ ссылаясь на эти исключения.  Если организация эксплуатируют опасные производственные объекты I и II классов опасности, но не имеют мобзадание не создают НАСФ, то их сложно убедить в необходимости создания, так как в законе четко прописано. | В целях разъяснения пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" сообщается, что в целях снижения избыточной финансовой нагрузки организациям, отнесенным в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, не имеющим мобилизационного задания и не входящим в перечень организаций, осуществляющих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, регионального или местного уровней, вместо создания НАСФ необходимо привлекать для проведения аварийно-спасательных работ профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования на договорной основе с учетом статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".  В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" НАСФ создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или организации могут заключать договор на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями.  Создание НАСФ из числа своих работников необходимо в связи с тем, что при авариях, которые могут произойти на потенциально опасных объектах в военное время, организации должны быть готовы к проведению аварийно-спасательных работ своими силами, т.к. привлечение профессиональных аварийно-спасательных формирований федерального и регионального уровней именно в военное время будет затруднено ввиду вероятного возникновения многочисленных чрезвычайных ситуаций и больших объемов аварийно-спасательных работ.  На основании изложенного создание НАСФ из числа своих работников организациями, не продолжающими работу в военное время, на постоянной основе не требуется.  При этом **предлагается провести уточнение наличия моб.задания** у интересуемой организации, запросом в вышестоящую организацию (ФОИВ), **уточнить перечни организаций (ФОИВ, регионального и местного уровня) обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО**, **при необходимости включить организацию в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровней по гражданской обороне** |
|  | НФГО спасательных служб считается отдельно от «других» НФГО? Почему здесь нигде не учитывается? | Спасательная служба – это нештатное организационно-техническое объединение органов управления, НФГО предприятий, учреждений, организаций, обладающих сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и в военное время.  НФГО могут входить в состав спасательных служб, а могут быть самостоятельными. В настоящий момент действующим законодательством эти |
|  | В п 8. приказа МЧС России от 18.12.2014 № 701 написано: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:  определяют организации, создающие НФГО;  организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;  организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;  создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.»  Находящиеся в ведении, это имеется ввиду муниципальные организации? Если мы определили организации, создающие НФГО, то кто тогда исполняет следующие пункты (поддержание в готовности, обучение, резервы) для этих организаций? | В соответствии с п.8 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" **подведомственная** государственному органу или **органу местного самоуправления организация** - государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления  В соответствии с п.8 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне утв.Приказом МЧС России от 18.12.2014  N 701 **органы местного самоуправления** в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий: **организуют** поддержание в состоянии готовности НФГО; **организуют** подготовку и обучение личного состава НФГО  При этом «организовать» предлагается понимать, как распределение между исполнителями задач, ресурсов, полномочий и ответственности, обеспечения их совместной, скоординированной работы |
|  | В том же приказе в оснащении, если указано, например: сумка санитарная на 5% штатной численности формирования, то имеется ввиду на каждые 5% одна сумка? | В соответствии с п.2 Приложение N 2 к Типовому порядку создания нештатных формирований  по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденному приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701 Санитарной сумкой с укладкой для оказания первой помощи **оснащается 5% штатной численности формирования**  *Например, штатная численность формирования 18 человек, (5% от 18 это 0,9), следовательно, санитарной сумкой с укладкой для оказания первой помощи оснащается 1 человек*  При этом, в соответствии с п.5. Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденному приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701 **Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций**, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а приложение содержит лишь примерные нормы оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. |
|  | В приказе МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» в п. 9 написано «вправе», значит можем делать, а можем не делать? | В соответствии с п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований в пределах своих полномочий **создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.**  Расчет необходимой группировки сил и средств гражданской обороны осуществляется с учетом обстановки, которая может сложиться на территории при наихудших сценариях с учетом методических рекомендаций по оценке обстановки *(от 22 января 2020 г. № 2-4-71-2-11, № 2-4-71-4-11)*  Исходя из этого, в зависимости от потребности, в соответствии с действующим законодательством **органы местного самоуправления вправе создавать:**  **1) профессиональные АСС(Ф)** (*ст.7 п.2 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"*),  **2) нештатные АСФ *(****п.9 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований**утв.Приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999*),  **3) НФГО (***п.3 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне утв.Приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701)* |
|  | В методических рекомендациях от 02.12.2021 № МР-ВЯ-1 написано, что на территориальные органы МЧС России в отношении организаций возложены полномочия по согласованию состава, структуры и оснащения НАСФ. В приказе МЧС России от 27.03.2020 № 999 также написано, что согласовывает. Что это означает? В каком виде это должно происходить? Для чего? При прохождении аттестации в необходимых документах нигде не указано, что должно быть согласование. | В соответствии со ст.6 Приказа МЧС России от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований" **Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций** в соответствии с настоящим Порядком и с учетом “Методических рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" (утв. МЧС России 02.12.2021 N МР-ВЯ-1), **исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.**  Согласование структуры, состава и оснащения осуществляется в традиционной форме. На согласование должен быть направлен полностью подготовленный и оформленный в соответствии с установленными в организации правилами проект документа, определяющий создание НАСФ, его структуру, состав и оснащение. Подразделение ГУ МЧС России, участвующее в процедуре согласования, оценивая проект документа, делает замечания и вносит предложения в рамках своей предметной области и закрепленных зон ответственности. Эти замечания и предложения, а значит, и соответствующие экспертные заключения по проекту, являются обязательными. При этом процесс создания НАСФ и его аттестации законодательно разделен на два разных мероприятия.  Вновь созданное НАСФ допускается к первичной аттестации после укомплектования личным составом и оснащения аварийно-спасательными средствами в соответствии с требованиями. *(ст. 11 Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя")* |
|  | НАСФ должно состоять на 75 % состоять из аттестованных спасателей, следовательно они должны быть застрахованы? | Да, **все спасатели подлежат обязательному личному страхованию**  *(ст. 31 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей")* **Момент возникновения обязанности по их страхованию:**  - страхование спасателей в структуре АСС, АСФ производится при назначении их на должности спасателей (для профессиональных спасателей) или **при включении в состав АСФ** (для нештатных и общественных спасателей);  - страхование "индивидуальных" спасателей производится в случае их привлечения к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.  **Обязанность по страхованию** спасателей НАСФ возложена на тех, кто создал формирование. Таким образом, страхование спасателей в составе НАСФ, независимо от их формы, осуществляют работодатели |
|  | Что такое обязательное бесплатное личное страхование? | В соответствии с пунктом 2 статьи 927 Гражданского кодекса РФ **обязательное страхование - страхование в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь**, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц.  Пункт 4 статьи 3 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" устанавливает, что условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.  **Обязательное страхование спасателей осуществляется за счет страхователей**, в том числе из средств, выделяемых на содержание аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или за счет финансовых средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций  **Спасатели, подлежащие обязательному страхованию, вправе, если им известно, что страхование не осуществлено, потребовать в судебном порядке его осуществления** (*ст. 937 Гражданского кодекса РФ*).  Обязательное страхование спасателей осуществляется путем заключения договора страхования страхователем со страховщиком. Договор страхования заключается в письменной форме и может быть заключен как путем составления одного документа (непосредственно договора), так и путем вручения страхователю подписанного страховщиком страхового полиса. |